



Brüssel, den 5. Dezember 2025  
(OR. en)

16051/25  
OJ CONS 86  
JAI 1803  
COMIX 423  
PARLNAT  
LI  
CH  
NO  
IS

**VORLÄUFIGE TAGESORDNUNG**

**RAT DER EUROPÄISCHEN UNION**  
(Justiz und Inneres)

Europa-Gebäude, Brüssel

8. und 9. Dezember 2025 (9:00 Uhr, 9:30 Uhr)

**Format 1 + 2 + 1 (+ 2 im Mithörsaal)**

**MONTAG, 8. DEZEMBER 2025 (9:00 Uhr)**

**INNERES**

- |    |  |                  |
|----|--|------------------|
| 1. | Annahme der Tagesordnung   | 16051/25         |
| 2. | (ggf.) Annahme der A-Punkte  |                  |
| a) | Liste der nicht die Gesetzgebung betreffenden Tätigkeiten  | 16035/25 + COR 1 |
| b) | Liste der Gesetzgebungsakte (Öffentliche Beratung gemäß Artikel 16 Absatz 8 des Vertrags über die Europäische Union) | 16038/1/25 REV 1 |

**POLITISCHE STEUERUNG DES SCHENGEN-RAUMS („SCHENGEN-RAT“)**

**Beratungen über Gesetzgebungsakte**

**(Öffentliche Beratung gemäß Artikel 16 Absatz 8 des Vertrags über die Europäische Union)**

- |    |   |   |
|----|---|---|
| 3. | Verordnung zur Einrichtung eines gemeinsamen Systems für die Rückkehr von illegal in der Union aufhältigen Drittstaatsangehörigen | <b>1C</b> 16521/25<br>15604/1/25 REV 1<br>ADD 1-2 |
|    | <i>Allgemeine Ausrichtung</i>   |   |

## Nicht die Gesetzgebung betreffende Tätigkeiten

- |    |   |          |
|----|---|----------|
| 4. | Allgemeine Lage des Schengen-Raums<br>Umsetzung der Prioritäten des Zyklus des Schengen-Rats:<br>Sicherung unserer Außengrenzen<br><i>Gedankenaustausch</i> | 15950/25 |
| 5. | Verwirklichung der Interoperabilität: Fahrplan für die Zeit<br>nach 2026<br><i>Billigung</i>  | 15667/25 |

## **SONSTIGE INNENPOLITISCHE THEMEN**

### Beratungen über Gesetzgebungsakte

**(Öffentliche Beratung gemäß Artikel 16 Absatz 8 des Vertrags über die Europäische Union)**

- |    |   |  |
|----|---|--|
| 6. | Verordnung zur Erstellung einer Liste sicherer Herkunftsländer<br>auf Unionsebene<br><i>Allgemeine Ausrichtung</i>  |  16025/25 +ADD 1  |
| 7. | Verordnung zur Änderung der Verordnung (EU) 2024/1348 in<br>Bezug auf die Anwendung des Konzepts des „sicheren<br>Drittstaats“<br><i>Allgemeine Ausrichtung</i> |  16004/25 + ADD 1 |
| 8. | Sonstiges<br>Aktuelle Gesetzgebungs vorschläge<br><i>Informationen des Vorsitzes</i>  | 15282/25   |

## Nicht die Gesetzgebung betreffende Tätigkeiten

- |     |   |  |
|-----|---|--|
| 9.  | Umsetzung des Migrations- und Asylpakets  |  |
| a)  | Jährlicher Europäischer Asyl- und Migrationsbericht<br><i>Sachstand</i>   | 15196/25 + ADD 1   |
| b)  | Durchführungsbeschluss des Rates zur Einrichtung des<br>Jährlichen Solidaritätspools für 2026<br><i>Politische Einigung</i>           |  16047/1/25 REV 1<br>R-UE |
| 10. | Die Auswirkungen des derzeitigen geopolitischen Umfelds auf<br>die innere Sicherheit der EU <sup>12</sup><br><i>Gedankenaustausch</i> | 15564/25   |

<sup>1</sup> In Anwesenheit der assoziierten Schengen-Ländern.

<sup>2</sup> In Anwesenheit der europäischen Agenturen Europol und Frontex.

11.	Bewältigung der sicherheitspolitischen Herausforderungen: Bewertung durch die europäischen internen Nachrichten- und Sicherheitsdienste <sup>* 1 2 3</sup> <i>Sachstand</i>	 C-UE/EU-C
12.	Bekämpfung des Drogenhandels und der organisierten Kriminalität <sup>4</sup> <i>Sachstand</i>	15571/25
13.	Sonstiges	
	a) EU-Drogenstrategie und EU-Aktionsplan gegen den Drogenhandel <i>Informationen der Kommission</i>	15573/25 16353/25
	b) Zugang zu Daten für wirksame Strafverfolgung <i>Informationen des Vorsitzes</i>	15481/25 + ADD 1
	c) Ministerforum EU-Westbalkan für Justiz und Inneres (Sarajewo, 30./31. Oktober 2025) <i>Informationen des Vorsitzes</i>	12936/1/25 REV 1
	d) Ministertagung EU-USA zum Thema Justiz und Inneres (Washington) <i>Informationen des Vorsitzes</i>	15441/25
	e) Arbeitsprogramm des künftigen Vorsitzes <i>Vorstellung durch Zypern</i>	15443/25

#### **DONNERSTAG, 9. DEZEMBER 2025 (9:30 Uhr)**

#### **JUSTIZ**

##### **Beratungen über Gesetzgebungsakte**

**(Öffentliche Beratung gemäß Artikel 16 Absatz 8 des Vertrags über die Europäische Union)**

14.	Sonstiges Aktuelle Gesetzgebungsvorschläge <i>Informationen des Vorsitzes</i>	15282/25
-----	---	----------

##### **Nicht die Gesetzgebung betreffende Tätigkeiten**

15.	Weiteres Vorgehen in Bezug auf eine vereinfachte Anwendung der Datenschutz-Grundverordnung (DSGVO)	15421/1/25 REV 1
-----	---	------------------

\* Elektronische Geräte müssen außerhalb des Sitzungssaals und der Mithörsäle aufbewahrt werden. Format 1 + 0

<sup>3</sup> In Anwesenheit des Generaldirektors des dänischen Sicherheits- und Nachrichtendienstes.

<sup>4</sup> In Anwesenheit der europäischen Agenturen EUDA und Europol.

*Sachstand*

- |     |   |                                  |
|-----|---|----------------------------------|
| 16. | Schlussfolgerungen über Musterbestimmungen für das EU-Strafrecht<br><i>Billigung</i>  | 14959/25+ COR 1                  |
| 17. | Russlands Angriffskrieg gegen die Ukraine: Bekämpfung der Straflosigkeit <sup>5</sup><br><i>Gedankenaustausch</i>                                       | 15131/25<br>15132/1/25 REV 1     |
| 18. | Bekämpfung des Drogenhandels und der organisierten Kriminalität<br><i>Sachstand</i>   | 15571/25                         |
| 19. | Sonstiges   |                                  |
| a)  | EU-Drogenstrategie und EU-Aktionsplan gegen den Drogenhandel<br><i>Informationen der Kommission</i>   | 15573/25<br>16353/25             |
| b)  | Zugang zu Daten für wirksame strafrechtliche Ermittlungen<br><i>Informationen des Vorsitzes</i>   | 15481/25 + ADD 1                 |
| c)  | Ministerforum EU-Westbalkan für Justiz und Inneres (Sarajewo, 30./31. Oktober 2025)<br><i>Informationen des Vorsitzes</i>                               | 12936/1/25 REV 1                 |
| d)  | Ministertagung EU-USA zum Thema Justiz und Inneres (Washington)<br><i>Informationen des Vorsitzes</i>   | 15441/25                         |
| e)  | Strategien für die digitale Justiz und die justizielle Aus- und Fortbildung<br><i>Informationen der Kommission</i>                                      | 16190/25<br>15742/25<br>15476/25 |
| f)  | Jahresberichts über die Anwendung der Charta der Grundrechte in der EU<br><i>Informationen der Kommission</i>   | 15454/25<br>16065/25             |
| g)  | Die Lücke schließen: Ermittlungsmaßnahmen für die grenzüberschreitende Vermögensabschöpfung in der Vollstreckungsphase<br><i>Informationen Belgiens</i> | 15617/25 + ADD 1                 |
| h)  | Arbeitsprogramm des künftigen Vorsitzes<br><i>Vorstellung durch Zypern</i>  | 15488/25                         |

<sup>5</sup>

In Anwesenheit der europäischen Agentur Eurojust.

o

o o

**Am Rande der Tagung des Rates der Europäischen Union:**

**MONTAG, 8. DEZEMBER 2025 – ca. 11:45 Uhr**

**Tagung des GEMISCHTEN SCHENGEN-AUSSCHUSSES**

**POLITISCHE STEUERUNG DES SCHENGEN-RAUMS („SCHENGEN-RAT“)**

- |     |  |   |
|-----|--|---|
| 20. | Allgemeine Lage des Schengen-Raums <sup>6</sup><br>Umsetzung der Prioritäten des Zyklus des Schengen-Rats:<br>Sicherung unserer Außengrenzen<br><i>Gedankenaustausch</i> | 15950/25  |
| 21. | Verwirklichung der Interoperabilität: Fahrplan für die Zeit nach 2026 <sup>7</sup><br><i>Gedankenaustausch</i>   | 15667/25  |
| 22. | Verordnung zur Einrichtung eines gemeinsamen Systems für die Rückkehr von illegal in der Union aufhältigen Drittstaatsangehörigen<br><i>Orientierungsaussprache</i>      | <b>①C</b> 16521/25<br>15604/1/25 REV 1<br>ADD 1-2 |
| 23. | Sonstiges  | 16142/25  |
|     | a) Aktuelle Informationen über die Sicherheitslage und Weiterverfolgung der Visumerteilung an russische Staatsangehörige<br><i>Informationen Polens</i>                  | 15282/25  |
|     | b) Aktuelle Gesetzgebungsvorschläge<br><i>Informationen des Vorsitzes</i>  |   |

---

**①** erste Lesung

**🕒** Punkt im engeren Rahmen

**C** Punkt auf der Grundlage eines Kommissionsvorschlags

---

<sup>6</sup> In Anwesenheit der europäischen Agenturen EUAA, eu-LISA, Europol und Frontex.

<sup>7</sup> In Anwesenheit der europäischen Agentur eu-LISA.