

Wie nachhaltig waren 20 Jahre ESF-geförderte Projekte für Geflüchtete?

Fachtagung der IvAF-Projekte in der Akademie Waldschlösschen 01./02. Sept. 2022

Zeitstrahl: Wie nachhaltig waren 20-Jahre ESF-geförderte Projekte für Geflüchtete?

EQUAL 2002 – 2007 : Ziel, Ausnahmeregelungen für mit Arbeitsverboten belegte Geduldete und Gestattete zu finden. Oftmals Härtefallregelungen.

2002: Die Verabschiedung des Zuwanderungsgesetzes scheidet noch unter dem Eindruck des 11. September 2001. Schilly: „Das Mass an Zumutbarem ist überschritten“ „

2005, Januar, Das Zuwanderungsgesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung tritt samt Integrations- und Sprachkursen in Kraft, die Teil des Aufenthaltsrechts werden und von der Ausländerbehörde und auch als Teilnahmeverpflichtung verhandelt werden können.

„Academics only“: Einwanderungssteuerung für hochqualifizierte Fachkräfte, Zuzug niedrigqualifizierter Personen begrenzen. Anwerbestopp von 1973 aufrecht erhalten. Kettenduldungen sollten abgeschafft werden (neu: § 25 Absatz 5). Von dieser Bleiberechtsregelung profitierten zwar viele, aber Duldungen wurden nicht abgeschafft. Start JC, Ausländerbehörden werden für Arbeitserlaubnis zuständig

2006, 14. Juli erste Integrationsgipfel Ziel: Nationaler Integrationsplan.

18. August: das Allgemeine Gleichbehandlungsgesetz – umgs. Antidiskriminierungsgesetz - tritt in Kraft.

17. November, IMK **Altfallregelung**: Bleiberecht für seit 6 J. (Fam.) / 8 J. (Single) für in D. lebende Ausländer, die sich durch eigene Arbeit ernähren. → § 104a/b

2007, 1. August: „Wer arbeitet darf bleiben“ Stichtagsregelung mit hohen Anforderungen an Lebensunterhaltssicherung. AE auf Probe nach § 104a/b. Duldungszahlen sanken nicht spürbar. Und auch die 2006er Bleiberechtsregelung bringt nur 25% der Antragssteller:innen eine AE.

XENOS I und II **2008 – 2014** Altfallregelung: Beschränkung der Vorrangprüfung auf 4 J. für Geduldete und Regelzugang zum Arbeitsmarkt für jene, die unter die Bleiberechtsregelung fielen.

2009: Mit Zustimmung der Arbeitsagentur kann Geduldeten Beschäftigung nach einem Jahr Aufenthalt in D. erlaubt werden. §18a: Aufenthalt durch qualifizierte Ausbildung, BaföG / BAB für Geduldete nach 4 Jahren.

2011, Juli: **Bleiberechtsregelung** nach 25a für gut integrierte Jugendliche und Heranwachsende. Der Voraufenthaltszeitraum betrug sechs Jahre und es war eine Ermessens-, aber keine Stichtagsregelung.

2012: Öffnung der ESF BAMF berufsbezogenen Sprachkurse für Geduldete nach Ende des Arbeitsverbots

2013: Neuregelung der Beschäftigungsverordnung. Neue Zugangsmöglichkeiten f. Fachkräfte mit qualifizierter Berufsausbildung. Die Vorrangprüfung entfällt für Engpassberufe. Ausbildungsbeginn ohne Zustimmung der Agentur für Arbeit. Verkürzung der Wartezeit für Asylsuchende von 12 auf 9 Monate (für Geduldete: 12 Monate). Arbeitsmarktzugang für subsidiär Geschützte.

2014, Oktober: Serbien, Mazedonien und Bosnien-Herzegowina werden „Sichere Herkunftsstaaten“ ohne Arbeitsmarktzugang. Verkürzung der Wartezeit auf Arbeitserlaubnis für Geduldete und Asylsuchende auf 3 Monate, wenn sie nicht mehr in einer Erstaufnahmeeinrichtung wohnen.

2014, November: 2. Änderung der Beschäftigungsverordnung. Vorrangprüfung wird für Geduldete und Asylsuchende nach 15 Monaten abgeschafft.

2015, August: Neubestimmung des Bleiberechts
Regelerteilung bei Voraufenthaltszeit von 4 Jahren für gut integrierte Jugendliche (25a) und bei nachhaltiger Integration (25b). Aufenthaltserlaubnis nach 6 (gut integrierte Familien) bzw. 8 J. (Einzelpersonen)

2015, November: Asylverfahrensbeschleunigungsgesetz (Asylpaket I)
Paradigmenwechsel: Bei „guter“ Bleibeperspektive können Asylsuchende erstmals in Sprach- und Integrationskurse einmünden.

2016 - 2022, **Das aktuelle Programm** war eine Weiterentwicklung von XENOS insbesondere für jene mit Problemen beim Arbeitsmarktzugang:

2016: März und August: Integrationsgesetz, Asylpaket II – Fördern und Fordern
3+2-Regelung; Ausbildungsduldung und zweijährige Aufenthaltserlaubnis nach erfolgreicher Ausbildung und Übernahme in den Betrieb. Ansonsten Koppelung der AE an Lebensunterhalt und Integrationsleistungen. Aussetzung der Vorrangprüfung für Geduldete und Gestattete.

2019: Ausländerbeschäftigungsförderungsgesetz & „Geordnete-Rückkehr-Gesetz“: Der Zugang zur Ausbildungsförderung für Drittstaatsangehörige wird ausgeweitet. „Arbeitsnahe“ Asylsuchende können in Integrationskurse einmünden. Aber auch: Einführung der Duldung Light mit Arbeitsverbot und Leistungskürzungen.

2020, Januar: Gesetz über Duldung bei Ausbildung und Beschäftigung
Reform der 3+2-Regelung und Einführung der Beschäftigungsduldung. Aber lediglich Duldungen statt Aufenthaltserlaubnisse, aufenthaltsbeendende Maßnahmen haben Vorrang vor der Erteilung der Duldungen.

2020, März: Fachkräfteeinwanderungsgesetz
Paradigmenwechsel für Anerkannte: Die Vorrangprüfung wird abgeschafft und die Berechtigung der Erwerbstätigkeit kommt mit Verbotsvorbehalt. Für Asylsuchende: 24 Monate Leben in einer Erstaufnahmeeinrichtung. Nach neun Monaten Rechtsanspruch auf Arbeitsmarktzugang. Für Geduldete in Erstaufnahmeeinrichtungen gibt es keine vergleichbare Regelung.