



# resettlement.de



# EU Resettlement Framework



© UNHCR/Gordon Welters



resettlement.de



# Ablauf

1. Hintergrund und Inhalt
2. Aktuelle Entwicklungen
3. Bewertung
4. Ausblick

# 1. Hintergrund und Inhalt

- Resettlement (RST):
  - i. internationales Schutzinstrument
  - ii. Neuansiedlung von UNHCR-anerkannten Flüchtlingen
  - iii. UNHCR-Kriterien für besondere Schutzbedürftigkeit
  - iv. dauerhafte Lösung
  - v. sichere und legale Einreise aus Erstzufluchtsstaat



# 1. Hintergrund und Inhalt

- Internationale Bedeutung:  
NY Deklaration, Global Compacts
- ad-hoc EU RST Programme:  
2015 (23.000 Plätze), 2017 (50.000 Plätze)
- Juli 2016: Vorschlag der Kommission für EU RST Framework (= EU Verordnung)  
Teil der Reform des GEAS  
& der Europäischen Migrationsagenda,  
Verweis auf Partnership Framework

# 1. Hintergrund und Inhalt

- Zielsetzung:
  - i. Einheitliches Verfahren
  - ii. sichere Einreisewege in die EU
  - iii. Migrationsmanagement
  - iv. gemeinsamer Beitrag im globalen Maßstab

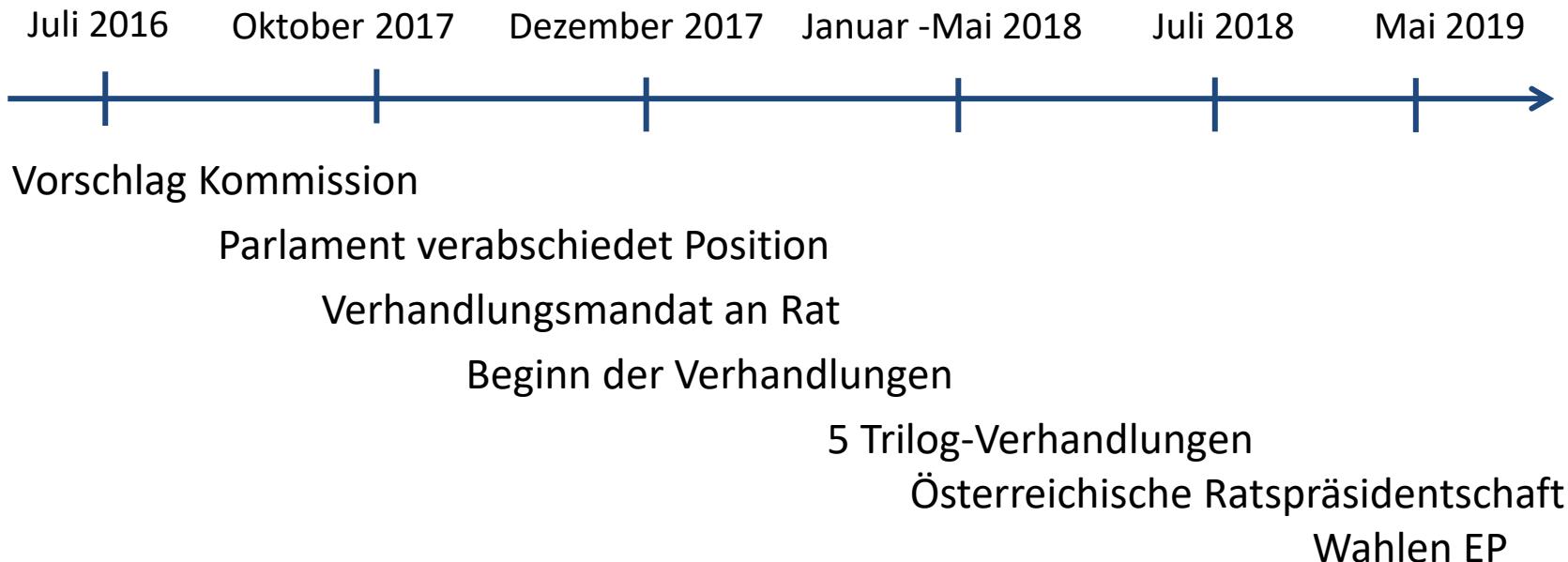
*“Resettlement is an integral part of the larger objective to establish a robust and effective European approach for **sustainable migration management**. Providing **safe and legal pathways to the EU** for persons in need of international protection will contribute to **reducing irregular migration** and help breaking the business model of smuggling networks. It is also a concrete **demonstration of international solidarity and responsibility sharing** with those countries to which or within which a large number of persons in need of international protection has been displaced.”*

*(EC Fact Sheet, 13.07.2016)*

# 1. Hintergrund und Inhalt

- **Eckpunkte:**
  - i. Freiwillige Entscheidung der MS über Quote
  - ii. Rat setzt jährliche, maximale Zahl für EU fest, Kommission legt Plan vor
  - iii. AMIF Gelder (10.000 EUR pro aufgenommene Person)
  - iv. reguläres Verfahren (8+4 Monate) & Eilverfahren (4+2 Monate)
  - v. zusätzliche Kriterien (Kooperationsbereitschaft Drittstaaten, sozio-ökonomische Vulnerabilität, Familienzusammenführung)
  - vi. auch Binnenflüchtlinge kommen in Frage
  - vii. Ausschlussgründe
  - viii. Hochrangiger Ausschuss

## 2. Aktuelle Entwicklungen



## 2. Aktuelle Entwicklungen

- Streitpunkte Rat vs. Parlament:

freiwilliger Charakter

Migrationsmanagement-Ansatz

inkl. HAP

Kriterium Familienzusammenführung

Ausschlussgründe

ungleicher Status

Auswahl durch MS & andere

AMIF Gelder nur EU

obligatorischer Charakter

dauerhafte Lösung & humanitärer Ansatz

nur RST

Trennung FAZ und UNHCR RST-Kriterien

keine Ausschlussgründe

internationaler Schutzstatus, Gleichheit

Auswahl = klassisches RST Verfahren

AMIF Gelder wie bisher (EU & national)

## 2. Aktuelle Entwicklungen

- Erreichte Kompromisse:
  - i. Zweijährige Planung
  - ii. Inkl. Emergency-Aufnahmen
  - iii. UNHCR als primärer Akteur, Überweisungen (*referrals*) von anderen Akteuren möglich
  - iv. Freiwilliger Charakter des Neuansiedlungsrahmens
  - v. Rat legt Plan fest
  - vi. Umformulierung: *ineligibility* statt *exclusion*
  - vii. Inkl. HAP, aber Festsetzung von 60% RST Aufnahmen
  - viii. Bereitschaft Parlament: abgeschwächte Formulierungen bzgl. der Nutzung vom Framework als Migrationsmanagement zu akzeptieren

# 3. Bewertung

- Allgemeine Kritik der NGOs:
  - i. Weg vom Schutzgedanken des klassischen RST hin zu einem Instrument der Migrationskontrolle
  - ii. Bei freiwilligen Zusagen und Maximalzahlen sowie Wegfallen der AMIF Gelder für nationale Programme führt der Framework nicht zur gewünschten Erhöhung der RST Aufnahmen
- UNHCR und IOM:
  - i. Begrüßen die Initiative der Kommission
  - ii. Nutzung bereits bestehender Strukturen/Akteure
  - iii. Um Anreize für *secondary movements* mit dem Framework tatsächlich abschwächen zu können, müssen auch andere Bedingungen in den Aufnahmestaaten angepasst werden (u.a. Integration)
  - iv. Aufnahme aus geografischen Regionen, welche RST Bedarfe aufweisen = Schutzkriterium, nicht Konditionalität



# 3. Bewertung

- Position des DCV:
  - i. **Inklusion Binnenvertriebener** führt zu einer Erhöhung der Bedarfe, ohne dass mehr Aufnahmeplätze angeboten werden
  - ii. **Kooperationsbereitschaft** als Kriterium für Aufnahme ist ein Instrument der Migrationskontrolle und entspricht
    - a) nicht dem Schutzgedanken und humanitären Aspekt des klassischen RST und
    - b) geflüchtete Personen haben keinen Einfluss auf die allgemeinen Beziehungen der EU mit Zufluchtsstaaten.
  - iii. **Zusatzkriterien** sind positiv zu bewerten, führen sie zum Schutz von mehr Personen und behalten den Grundgedanken von RST bei. Jedoch bleibt
    - a) die Definition von „sozio-ökonomischer Vulnerabilität“ weiterhin unklar und
    - b) soll der RST Framework keine Ausweichstruktur bedienen, sondern die Familienzusammenführungsfälle weiterhin über die bestehenden Programme laufen.

# 3. Bewertung

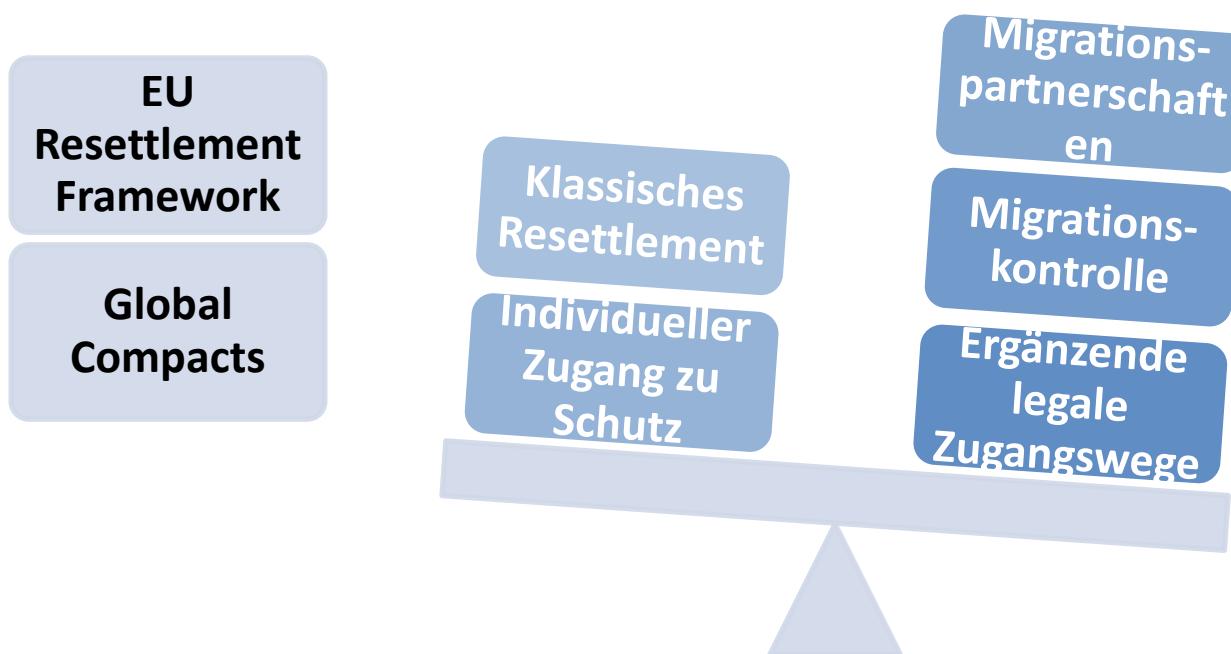
- iv. **Die Ausschlussgründe** (u.a. irreguläre Einreise/Aufenthalt in EU MS) verschließt vielen eigentlich Schutzbedürftigen die RST Aufnahme, da sich Lebensumstände über die Zeit hinweg ändern können.
- v. **Beim Elverfahren** sollen, um den humanitären Gedanken in akuten Krisensituationen zu wahren, keine festgelegten geografischen Prioritäten hindernd sein. Es sollen dabei
  - a) solche Programme stets als zusätzlich zu RST verstanden werden und
  - b) RST als dauerhafte Lösung betrachtet und dementsprechend ein Rechtstitel verliehen werden (Zuerkennung aller Rechte, die mit der Anerkennung als Flüchtling einhergehen).
- vi. **Die Gründung eines Hochrangigen Ausschusses** ist generell zu begrüßen, doch sollten
  - a) UNHCR und IOM nicht nur auf Einladung vertreten sein,
  - b) ebenso sollten zivilgesellschaftliche Vertreter miteinbezogen werden und sich so an den bestehenden trilateralen Strukturen der internationalen RST Politik orientieren.

## 4. Ausblick

- Ausstehende Einigung zwischen Rat & Parlament für **neue Verhandlungsrunde**
- **Österreichische Ratspräsidentschaft** entschlossen, die GEAS Verhandlungen weiterzuführen.
- Einigung auf „**package approach**“, also erst abgeschlossen wenn Einigung bzgl. aller GEAS Akten vorliegt
- **Weiterhin Streitpunkte zwischen Rat & Parlament:** v.a. Konditionalität, Familienmitglieder via HAP, Ausschlussgründe



# 4. Ausblick



# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

[vanessa.zehnder@caritas.de](mailto:vanessa.zehnder@caritas.de)

Telefon: 0761 200-430

[www.resettlement.de](http://www.resettlement.de)

# Fakten und Zahlen EU RST

- Seit dem EU-Programm 2015 wurden insgesamt **32.207 Personen\*** in die EU resettled (Stand September 2018).  
\*Dies beinhaltet beide EU Programme und Aufnahmen über Relocation sowie im Rahmen der EU-Türkei Erklärung.
- Im Rahmen der Zusagen in Höhe von 50.039 Plätzen von 20 MS unter dem EU-Programm 2017 wurden bereits **4.252 Personen** resettled (Stand Juni 2018).
- Bis Oktober 2018 sollen 50% der Zusagen erfüllt sein, **bis Ende Oktober 2019** sollen alle Plätze ausgefüllt sein.

# Weiterführende Links

[www.resettlement.de](http://www.resettlement.de) – Informationsseite des gleichnamigen Projekts

<http://www.unhcr.org/46f7c0ee2.pdf> - UNHCR Resettlement Handbook

<http://www.unhcr.org/protection/resettlement/5b28a7df4/projected-global-resettlement-needs-2019.html> - UNHCR Projected Global Needs Report 2019

<http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/kurzdossiers/230488/resettlement> - Kurzdossier zu Resettlement

[http://www.bamf.de/SharedDocs/Dossiers/DE/resettlement-dossier-2018.html;jsessionid=CAB457CF09906A949A41AEB158D49434.1\\_cid359?nn=8142030](http://www.bamf.de/SharedDocs/Dossiers/DE/resettlement-dossier-2018.html;jsessionid=CAB457CF09906A949A41AEB158D49434.1_cid359?nn=8142030) - BAMF Dossier zum Thema Resettlement

[https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160713/resettlement\\_system\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160713/resettlement_system_en.pdf) - Vorschlag der Kommission für einen EU Resettlement Framework

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-2434\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-2434_en.htm) - Pressemitteilung der Kommission zum EU Resettlement Framework, 13.07.2016

<http://www.statewatch.org/news/2018/jun/eu-council-Resettlement-EP-Concessions-9596-18.pdf>  
- Konzessionen des Europäischen Parlaments in den Trilog-Verhandlungen, 04.06.2018

[https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180314\\_annex-5-progress-report-european-agenda-migration\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180314_annex-5-progress-report-european-agenda-migration_en.pdf) - Progress report on the Implementation of the European Agenda on Migration, 14.03.2018

[https://resettlement.de/wp-content/uploads/fifth\\_report\\_on\\_relocation\\_and\\_resettlement\\_en-2.pdf](https://resettlement.de/wp-content/uploads/fifth_report_on_relocation_and_resettlement_en-2.pdf)  
- European Commission's Fifth report on relocation and resettlement, 13.7.2016

<https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/eu-resettlement-framework>  
- Stellungnahme des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses zum EU Resettlement Framework

# Weiterführende Links

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-2437\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-2437_en.htm) - Europäische Kommission Fact Sheet, FAQ EU Resettlement Framework

[https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/factsheet\\_ec\\_format\\_migration\\_partnership\\_framework\\_update\\_2.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/factsheet_ec_format_migration_partnership_framework_update_2.pdf) - Migration Partnership Framework

<https://www.caritas.de/fuerprofis/presse/stellungnahmen/05-08-2017-kritik-an-verknuepfung-von-resettlement-mit-migrationskontr>

- Positionspapier des DCV zum EU Resettlement Framework

<https://www.caritas.de/glossare/resettlement> - Caritas und Resettlement

<https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/11/NGO-joint-comments-resettlement-141116.pdf>

- Gemeinsame Stellungnahme verschiedener NGOs zum EU Resettlement Framework

[http://www.amnesty.eu/content/assets/AI\\_position\\_paper\\_on\\_EU\\_resettlement\\_framework\\_proposal.pdf](http://www.amnesty.eu/content/assets/AI_position_paper_on_EU_resettlement_framework_proposal.pdf)

- Amnesty International Positionspapier zum EU Resettlement Framework, 15.12.2016

[http://www.epc.eu/documents/uploads/pub\\_8632\\_euresettlement.pdf?doc\\_id=2012](http://www.epc.eu/documents/uploads/pub_8632_euresettlement.pdf?doc_id=2012)

- European Policy Centre Diskussionspapier zum EU Resettlement Framework, 26.06.2018

[https://resettlement.de/wp-content/uploads/SVR-FB\\_Resettlement.pdf](https://resettlement.de/wp-content/uploads/SVR-FB_Resettlement.pdf) - Policy Brief des SVR-Forschungsbereichs, 2018-2

<http://fluechtlingsforschung.net/> - Blog des Netzwerks Flüchtlingsforschung