

Illegale Migration ist ein zentrales Phänomen in der globalisierten Weltgesellschaft. Trotz europäischer Harmonisierung der Asyl- und Migrationspolitik unterscheiden sich die Lebensrealitäten irregulärer Migranten in den EU-Staaten erheblich. Einer der wichtigsten – und in der Praxis folgenschwerste – Unterschied besteht in Deutschland darin, dass illegale Einreise und Aufenthalt Straftaten sind. Dementsprechend hoch sind die normativen Kontrollmechanismen auf verschiedenen institutionellen Ebenen. Die Normenverbundlichkeit des § 87 AufenthG lässt bisher keine Lösungsmöglichkeiten z.B. im Bereich Beschulung, medizinische Versorgung und arbeitsrechtliche Absicherung zu.



Auch die Kommunalpolitik der Landeshauptstadt Hannover will dieses Phänomen nicht länger ignorieren. Bereits in der Koalitionsvereinbarung (2005) von SPD und Bündnis90/Die Grünen wie auch im Maßnahmenkatalog zur interkulturellen Arbeit (Juni 2006) und im Entwurf des Lokalen Integrationsplans wird die Fürsorgepflicht für diese Menschen

anerkannt, Ziele und Handlungsansätzen beschrieben.

## Normen contra Humanität ?

Innerhalb der Diskussion in Deutschland zu diesem Thema lassen sich zwei Schwerpunktpositionen erkennen:  
 Eine „ordnungsrechtliche“, von der aus illegale Einwanderung und Aufenthalt primär als ein Verstoß gegen das geltende Recht betrachtet wird, sowie eine „menschenrechtliche“, die ausgehend von den unveräußerbaren menschlichen Grundrechten auf die Sicherung sozialer Mindeststandards dringt.

Die Veranstalter laden ein zu einem öffentlichen Diskurs, um zusammen mit Expertinnen und Experten aus verschiedenen Disziplinen das Spannungsverhältnis „Normen contra Humanität“ an praktischen Beispielen zu diskutieren. In den Arbeitsforen sollen Lösungsmöglichkeiten erarbeitet werden, die als Entscheidungshilfe an Kommune, Region und Land weiter geleitet werden.

Ziel ist, langfristig das Grundrecht auf menschenwürdige Existenzbedingungen für Menschen ohne regulären Aufenthalt zu schaffen.

Programm	
09.00 Uhr	<b>Ankommen, Anmeldung</b>
09.30 Uhr	<b>Eröffnung/Begrüßung</b> Runder Tisch
	<b>Grußwort</b> Petra Wilke, Friedrich-Ebert-Stiftung
	<b>Integrationspolitisches Statement</b> Thomas Walter, Jugend- und Sozialdezernent, LHH
10.00 Uhr	<b>Leben und arbeiten in der Illegalität</b> Dr. Dita Vogel, HWWI
11.00 Uhr	<b>Vorrang der Menschenrechte für Menschen ohne Papiere</b> Dr. Ch. Dahling-Sander, Ev.-luth. Landeskirche Hannovers
11.45 Uhr	<b>Talkrunde</b> <b>Situation von Menschen ohne legalen Aufenthalt in Hannover</b> <b>Einschätzungen aus der Praxis</b> Moderation: Susanne Schröder, RA
13.00 Uhr	<b>Mittagspause</b>
14.00 Uhr	<b>Arbeitsforen:</b>
Forum 1	<b>Medizinische Versorgung</b> Input: Dr. Gerd Pflaumer Moderation: Reingard Ries
Forum 2	<b>Bildung und Ausbildung</b> Input: Maren Wilmes Moderation: Sigmar Walbrecht
Forum 3	<b>Arbeitswelt</b> Input: Dr. Norbert Cyrus Moderation: Tom Seibert
16.00 Uhr	<b>Ergebnispräsentation/Ausblick</b>
17.00 Uhr	<b>Ende der Tagung</b>

## Teilnahme

Die Fachtagung richtet sich an Vertreterinnen und Vertreter aus Politik und Verwaltung in der Stadt und Region Hannover, an Praktikerinnen und Praktiker aus verschiedenen Bereichen (Beratungsstellen, Wohlfahrtsverbände, Flüchtlings-solidarität, Gewerkschaften, Schulen u. a.).

Die Teilnahme ist kostenlos, Verpflegung und Fahrtkosten sind selbst zu tragen.

Anmeldungen auf beigefügtem Formular unter Kennwort "Veranstaltung 16470411/EL" bis 24. März 2008 bitte bei Friedrich-Ebert-Stiftung Niedersachsen Rathenastr. 16 a 30159 Hannover  
Tel. 0511-306622  
Fax 0511-306133  
e-mail: hannover@fes.de

## Tagungsort

Neues Rathaus  
Mosaiksaal  
Trammplatz 2  
D-30159 Hannover

## Tagungsteam

Arzu Altug  
Landeshauptstadt Hannover  
Reingard Ries  
Diakonisches Werk Stadtverband Hannover e.V.  
Sigmar Walbrecht  
Flüchtlingsrat Niedersachsen

## Impressum

Landeshauptstadt Hannover  
Büro Oberbürgermeister  
Referat für Integration und Agenda 21  
Trammplatz 2, 30159 Hannover

Runder Tisch für Gleichberechtigung -  
gegen Rassismus, Hannover

## Layout

Reingard Ries

# Normen

# contra

# Humanität?

## Fachtagung Menschen ohne legalen Aufenthalt

## Hannover – 01. 04. 2008

Landeshauptstadt

Hannover



Haus kirchlicher Dienste  
der Ev.-luth. Landeskirche Hannovers

FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG